



Заявление Группы по проблемам глобальной миграции о воздействии изменения климата на миграцию



United Nations
Educational, Scientific and
Cultural Organization

Учредители Группы по проблемам глобальной миграции*, собравшиеся в Париже 15 ноября 2011 г., приняли следующее заявление:

Группа по проблемам глобальной миграции испытывает озабоченность по поводу последствий изменения климата для миграции людей и развития человека. И хотя растет число свидетельств, что изменение климата потенциально может содействовать значительным движениям людей, реакция международного сообщества до сих пор в лучшем случае носила ограниченный характер.

Изменение климата и экологические факторы редко являются единственными причинами миграции. Люди передвигаются под воздействием ряда причин, включая воздействие экономических и социальных факторов. Более того, окружающая среда всегда была ключевым фактором, определяющим динамику миграции, в силу ее непосредственного воздействия на экологическую деградацию или под воздействием стихийных бедствий или в силу ее опосредственного влияния на социально-экономические условия существования людей. И хотя по указанным причинам трудно выявить точные последствия воздействия изменения климата на миграцию, не говоря уже о том, чтобы просчитать их точные параметры, большинство наблюдателей соглашается с тем, что изменение климата скажется на образе жизни людей, их правах человека, особенно на правах женщин и девушек, в плане их образа жизни, характера занятости, жилищных условий, здоровья и санитарии, и что миграция и перемещение людей станут стратегиями, позволяющими, часто в качестве последней меры, справиться с этими изменениями путем адаптации к ним.

Воздействие изменения климата на миграцию проявляется различным образом. Изменение уровня моря может привести к деградации условий жизни людей в речных дельтах и других плотно населенных регионах мира, и оно уже приводит к необходимости переселения или перемещения людей во внутренние районы некоторых стран. Повышение уровня моря может привести к потере значительной части территории некоторых малых островных государств. Изменение климата ассоциируется также засухами и опустыниванием, что сказывается на благосостоянии семей, особенно фермеров, обеспечивающих лишь базовые потребности самих себя и членов своих домохозяйств в продуктах питания и не производящих товарной продукции для сбыта на рынке. Наконец, изменение климата может способствовать увеличению частотности экстремальных климатических явлений и стихийных бедствий, в том числе циклонов, штормов и наводнений.

Изменение климата оказывает воздействие на характер мобильности и тенденции ее изменения разными путями. Повышение уровня моря, скорее всего, приведет к тому, что низко лежащие области суши перестанут быть обитаемыми, что в свою очередь вызовет появление постоянно перемещающихся популяций людей. В отличие от повышения уровня моря засухи могут приводить к возникновению круговой или временной миграции, дающей

* Группа по проблемам глобальной миграции (ГГМ) является межучрежденческой группой, в состав которой входят 16 учреждений (14 учреждений Организации Объединенных Наций, Всемирный банк и Международная организация по миграции) с целью содействия применению соответствующих международных правовых актов и норм, касающихся миграции, а также поощрения принятия более когерентных, всеобъемлющих и лучше координируемых подходов к решению проблемы международной миграции.

возможность домохозяйствам диверсифицировать источники своих доходов. Большинство таких перемещающихся людей, скорее всего, будут покидать места своего проживания на небольшие расстояния и возвращаться, как только обстоятельства будут это позволять. В некоторых случаях, однако, краткосрочные внутренние перемещения могут проложить дорогу и способствовать возникновению долгосрочных международных передвижений людей. Такие передвижения, скорее всего, также подстегнут темпы урбанизации и обострят связываемые с ней проблемы.

Особую озабоченность вызывает воздействие изменения климата на миграцию в развивающихся странах. У наименее развитых стран зачастую не хватает ресурсов, чтобы справиться с последствиями перемещения людей, вызванных изменением климата, или адаптироваться к ним. Более того, изменение климата происходит в глобальном контексте, для которого характерны проявления неравенства как внутри стран, так и между ними. Кроме того, изменение климата диспропорциональным образом воздействует на находящиеся в уязвимом экономическом и социальном положении сегменты населения, усугубляя уязвимость, вызванную их гендерным, этническим или социально-экономическим статусом или состоянием их здоровья, и может приводить к возникновению серьезных последствий применительно к правам и благосостоянию женщин, девочек, детей, молодежи, а также пожилых людей и коренных народов.

Изменение климата и его последствия могут также приводить к возникновению конфликтов из-за ресурсов, которые в свою очередь могут привести к перемещению людей и миграции. Они могут также генерировать возникновение озабоченности по поводу безопасности как тех людей, которые оказались перемещенными, так и тех, кто может столкнуться с новыми формами уязвимости, включая дискриминацию, нарушения прав человека или с рисками, связанными с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми, а также для жителей общин, принимающих перемещенных лиц. Таким рискам диспропорционально более серьезным образом подвержены женщины и девочки, особенно когда речь идет о сексуальной эксплуатации и принудительном труде.

Слишком часто внимание фокусируется исключительно на незамедлительных последствиях неожиданно возникающих стихийных бедствий, таких как наводнения, циклоны или ураганы. И, тем не менее, в долгосрочном плане многих людей могут также затрагивать так называемые «тихие» кризисы, вызванные медленно надвигающейся деградацией окружающей среды.

В свете изложенных выше обстоятельств ГГМ обращается к международному сообществу с призывом признать миграцию и перемещение людей, вызванных деградацией окружающей среды и изменением климата, событиями, требующими принятия неотложных мер. Конкретно ГГМ рекомендует:

- принять гендерно-ориентированные, направленные на соблюдение прав человека и развитие человека меры по улучшению благосостояния тех, кто подвергается воздействию последствий изменения климата, и усиливать их сопротивляемость, чтобы противостоять необходимости недобровольных движений;
- уделять особое внимание положению в области прав человека, в котором находятся все те люди, которые оказались затронутыми последствиями изменения климата, причем независимо от их правового статуса: международное законодательство в области прав человека, включая основополагающие принципы отказа от дискриминации, а также такие конкретные правовые акты как Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны должны направлять деятельность государств в отношении людей, которые оказались перемещенными в результате воздействия экологических факторов;

- выявлять и изучать сложные взаимосвязи между изменением климата и мобильностью человека с целью сбора данных, расширения опыта и создания потенциала, необходимых для решения этой проблемы, а также налаживания с этой целью тесного сотрудничества между сообществами, занимающимися климатом и социальными науками;
- заниматься вопросами, связанными с воздействием на миграцию как неожиданно происходящих, так и медленно развивающихся явлений, связанных с изменением климата;
- признать миграцию в качестве стратегии адаптации к экологическим рискам и добиваться того, чтобы миграция стала вариантом, имеющимся в распоряжении наиболее уязвимых слоев населения. Иммиграционная политика должна учитывать воздействие экологических факторов в рамках вероятных движений с пересечением установленных границ и рассматривать вопрос об открытии новых возможностей для легальной миграции;
- оказывать помощь наименее развитым странам в их реагировании на изменение климата путем перевода проблем миграции и мобильности в основное русло деятельности в рамках национальных планов по адаптации;
- включить связь между изменением климата и миграцией в Стратегии сокращения нищеты и национальные стратегии развития.

В долгосрочной перспективе государства могут пожелать рассмотреть существующие нормативно-правовые акты и политические рамки с целью выявления возможных новых решений применительно к положению тех, кто начинает движение под воздействием изменения климата. Это позволит восполнить нормативные пробелы, разработать более сфокусированный и конкретный подход и, возможно, усовершенствовать управление решением этой проблемы. Тем не менее, разработка всеобъемлющих нормативных рамок не должна мешать незамедлительному поиску работающих вариантов политики в этой области, позволяющих справиться с проблемами, которые возникают под воздействием изменения климата, миграции и перемещения лиц.

ГГМ признает трудность, связанную с выявлением особой категории мигрантов, численность которой может быть установлена отдельно от других категорий мигрантов. В условиях отсутствия международно согласованных определений Группа отмечает существование различных терминов, в том числе таких, как «экологическая миграция», «миграция, связанная с изменением климата» или «связанная с климатом мобильность». Независимо от их различных достоинств или недостатков, ГГМ желает избежать использования таких ярлыков, как экологический или климатический «беженец», учитывая, что Конвенция о статусе беженцев 1951 г., как таковая, не предусматривает, что экологические факторы могут служить основанием для предоставления статуса беженца.

ГГМ приветствует инициативы, с которыми уже выступили участники Глобального форума по миграции и развитию и Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), включая Канкунские Рамки для адаптации, принятые в 2010 г. на КСК-16 в Канкуне. Она также принимает к сведению Нансеновские принципы, принятые в 2011 г. на Нансеновской конференции по изменению климата и перемещению в XXI веке. Она поощряет эти межправительственные процессы, с помощью которых удастся еще больше углубить взаимосвязь между изменением климата, миграцией и перемещениями. В дополнение к сказанному выше, она обращается с призывом в Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ("Рио+20"), которая состоится в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в июне 2012 г. включить эти проблемы и вызовы в глобальные обязательства в области устойчивого развития, которые будут приняты на ней.