



全球移徙小组关于气候变化 对移徙影响的声明



全球移徙小组*的各机构负责人于 2011 年 11 月 15 日齐聚巴黎，通过了以下声明：

全球移徙小组关注气候变化对人类移徙和人类发展带来的影响。尽管有越来越多的证据显示气候变化有可能助长大规模的人口流动，而国际社会对此的反应至今十分有限。

单纯由于气候变化和环境因素而导致移徙的情况很少见。人类由于各种原因而流动，比如经济和社会因素。此外，环境始终是影响人口移徙变化的一个关键因素，环境恶化或灾害可以直接导致移徙或者由于其对社会经济条件的影响而导致移徙。虽然很难准确界定气候变化对移徙的影响，更谈不上量化其影响的程度，但大多数观察人士都认为，气候变化影响到人们的生活和他们的人权，对妇女和女童尤为如此，包括对日常生活、就业、居住、健康和卫生条件的影响，移徙和迁移往往是人类应对气候变化的最无奈选择。

气候变化对移徙的影响是多方面的。海平面上升可能会导致江河流域和世界其他人口密集的低海拔地区的生活条件恶化，已经开始导致某些国家的内部移居和迁移。海平面上升也会导致小岛屿国家丧失大量的领土。气候变化还与干旱和荒漠化相联系，从而影响家庭生计，尤其是自给农民的生计。最后，气候变化可能会使极端气候现象和自然灾害更为频繁地发生，如旋风、暴风雨和洪灾。

气候变化以不同的方式影响移徙模式。海平面上升可能使低海拔地区无法人居，从而导致永久性的迁移。而干旱一开始往往导致循环性或临时性的移徙，以便使家庭收入渠道的多样化。他们中大部分人往往是短途迁移，一旦情况好转就会返回故里。然而在某些情况下，短期的内部移居有可能会逐步走向长期的国际迁移。这类迁移也往往会加剧城市化，并使其相关的挑战变得日益严重。

* 全球移徙小组 (GMG) 是由 16 家机构（14 家联合国机构、世界银行和国际移民组织）共同组成的机构间小组，旨在推动与移徙有关的国际文书和准则的实施，鼓励采取更加一致，更加综合和更加协调的方式来应对国际移徙问题。

尤其让我们关注的是气候变化对发展中国家移徙问题的影响。最不发达国家往往缺乏适应或管理由于气候变化导致人口迁移所带来的后果。此外，气候变化所面对的大背景是国家内部和国与国之间的不均衡。世界人口中的经济和社会弱势群体以及与性别、民族、健康或社会经济地位相联系的脆弱群体所遭受的影响要大得多，气候变化也会对妇女、女童、儿童、青年、老年人和原住民的权利与福利带来严重的后果。

气候变化及其后果也可能转变为在资源问题上的冲突，由此引发迁移和移徙，并使我们对人类安全，尤其是对那些可能遭遇歧视、侵犯人权或与偷渡移徙者和贩卖人口相关风险的流离失所者以及收留他们的社区的居民产生担忧。妇女和女童受此类风险的影响要大得多，尤其是在贩卖人口、性剥削和强迫劳动等方面。

公众的关注往往集中在突发性灾害的直接后果上，比如水灾、旋风或飓风。然而，从长期来看，由于环境恶化而逐步引发的不引人注目的危机也同样会影响很多人。

面对上述挑战，全球移徙小组呼吁国际社会采取紧急行动应对由于环境恶化和气候变化所引发的移徙和迁移问题。全球移徙小组建议采取以下具体行动：

- 采取注重性别和以人权及人类发展为导向的措施，改善那些受气候变化影响的群体的生活，增强他们的复原力，从而避免无奈的迁移。
- 特别关注受气候变化后果影响的所有人的人权状况，无论其拥有何种法律地位：各国在处理由于环境因素而迁移者时应当以国际人权法，包括非歧视基本原则以及《关于国内流离失所问题的指导原则》等具体文书为指导。
- 研究探讨气候变化与人类迁移之间的复杂关系，收集数据，增长专业知识，提高应对这一挑战的能力，并为此开展气象科学与社会科学之间的密切合作。
- 应对气候变化对移徙所产生的突发性或逐渐显现的影响。
- 承认移徙是应对环境风险的一种手段，把移徙作为最脆弱群体的一种可选方案。对可能出现跨境迁移，移民政策可以考虑环境因素，并考虑为合法移民开辟新的机遇。
- 援助最不发达国家应对气候变化，将移徙和迁移问题纳入国家适应规划。
- 将气候变化与移徙的关系问题纳入减贫战略和国家发展战略。

从长期来看，各国可以考虑审查现有的法律文件和政策框架，找到可能解决那些由于气候变化而迁移者处境的新措施。以此弥补准则性缺失，采取更有针对性和更加具体的方式，从而有可能改进对这一问题的治理。然而，制定一项全面的准则性框架并不影响立刻着手探索可行的政策方案来面对由于气候变化、移徙和迁移所带来的挑战。

全球移徙小组认识到，要以量化的方式将移民这一具体类别与其他类别区别开来是十分困难的。在没有形成国际公认定义的情况下，全球移徙小组注意到目前现有的不同用语，如“环境移徙”、“与气候相关的移徙”、“与气候相关的迁移”等。尽管这些用语都有其长处和不足，全球移徙小组希望不要使用诸如环境“难民”或气候“难民”等用语，因为有关难民身份的1951年公约并没有把环境因素作为确定难民身份的基础之一。

全球移徙小组欢迎全球移民与发展论坛以及联合国气候变化框架公约缔约方大会已经采取的行动，包括2010年在坎昆举行的第十六届会议通过的坎昆适应框架。我们还注意到2011年在南森21世纪气候变化与迁移会议上通过的南森原则。全球移徙小组欢迎为进一步应对气候变化与移徙和迁移之间的关系问题而采取的这些政府间行动。此外，小组呼吁将于2012年6月在巴西里约热内卢召开的联合国可持续发展大会（Rio+20）将上述挑战纳入联合国全球可持续发展承诺之中。